

Сентябрь для работников финансовых органов Южного Урала богат на события. 8 сентября отмечается профессиональный праздник – День финансиста, 22 сентября – день образования финансовой системы Челябинской области, которое состоялось ровно 95 лет назад. О том, что значит управлять региональной казной, мы беседуем с министром финансов Челябинской области Андреем Пшеницыным.

Расскажите вкратце из каких этапов складывалась история развития финансового дела в нашей губернии?

Отсчет истории финансовой системы на Южном Урале мы ведем с 22 сентября 1919 года. Этим числом датировано решение Революционного комитета Челябинской губернии об организации в его структуре финансового подразделения.

Конечно, это не значит, что до этого времени финансовое дело на Урале не велось. В 19 веке здесь действовали различные учреждения министерства финансов России и смешанные специализированные организации, так называемые податные присутствия по разным налогам. Еще ранее управление казенными деньгами осуществлялось уполномоченными на то государевыми людьми на основе царских указов и грамот.

Но революция 1917 года подвергла все российские государственные институты кардинальным преобразованиям. Строительство финансовых отношений в стране началось, можно сказать, заново. Процесс шел очень сложно. На фоне революции шла еще и Гражданская война. Поэтому только после ухода белогвардейцев, установления Советов, во второй половине 1919 года в Челябинской губернии стали создаваться централизованные структуры, заведующие финансами при новой власти.

Главная проблема тогда состояла в абсолютном отсутствии кадров, которые оказались эвакуированы во время войны. Их собирали по всей стране. Специалисты были буквально на вес золота. На время работы в финансовом управлении мужчины даже были освобождены от армии. Особенностью того периода можно назвать то, что перед властью стояла задача взять финансы под тотальный контроль. Поэтому финансовым органам были отданы ранее разрозненные функции – и налоговые, и кредитные, и кассовые, и бюджетные.

Первые два десятилетия велись активные административные и ведомственные преобразования. Губернский финансовый отдел становился окружным, затем – районным, затем – областным. На каждом этапе менялись его задачи и функции.

Примечательно время с конца 1950-х годов, когда шла административно-хозяйственная реформа страны. Челябинская область была разделена на промышленную и сельскохозяйственную зоны. И в каждой из них до 1964 года действовал свой финансовый орган.

НЭП, военные 40-е годы, перестройка и 90-е годы – все это периоды, когда вслед за историей страны финансисты мобилизовали силы и перестраивались на новые принципы работы.

Новейшая история финансов началась в 2000-х. Только за последние 15 лет, которые я работаю в этой сфере, произошло много серьезных преобразований. В первую очередь, сформировалось современное бюджетное законодательство – основа нашей работы. И оно до сих пор продолжает совершенствоваться. Например, 15 лет назад в стране был только один законодательный акт о финансовых основах на двух страницах. С 2000 года начал действовать Бюджетный кодекс объемом уже больше 100 страниц. Причем за эти 15 лет в него внесено более 100 изменений. И сейчас на выходе уже новая редакция кодекса, в формировании которой, кстати говоря, Челябинская область принимает активное участие.

Насколько известно, Южный Урал никогда не оставался в стороне от преобразований. Вот и сейчас на Челябинске будет отработываться очередная муниципальная реформа. Какой опыт реформирования есть у системы региональных финансов?

Финансы области – та сфера, которая участвовала и продолжает участвовать в «экспериментах» очень активно. Еще в начале 2000-х годов Челябинская область одна из первых в стране реализовывала совместный проект минфина РФ и мирового банка реконструкции и развития по реформированию региональных финансов. Мы не просто участвовали, но и стали одним из трех регионов - победителей этого проекта.

Конечно, это нам очень много дало. Тогда рождалось все в обсуждениях, в дискуссиях, в том числе на нашем опыте. Проект, безусловно, был успешным. По его итогам Челябинская область получила грант. Но главное было не это, а возможность быть в лидерах реформирования. Уже в то время мы имели возможность заниматься вопросами, практика решения которых только впоследствии стала законодательно оформленной и распространилась на всю страну. Это, в частности, вопросы бюджетирования, ориентированного на результат, управления государственным долгом, организации государственных закупок, внедрения международных стандартов бюджетного учета и многие другие.

За последние 15 лет было очень много глобальных преобразований, которые сильно повлияли на развитие бюджетной системы. Помимо названного, это также внедрение казначейской системы исполнения бюджета, разграничение полномочий между уровнями власти, первый этап муниципальной реформы, переформатирование сети бюджетных учреждений и многие другие новшества.

Считаю, что мы достаточно успешно под них перестраиваемся. Это подтверждает и профессиональная оценка деятельности, которую дает нам минфин России. Начиная с 2009 года, Челябинская область входит в число лучших регионов по качеству управления финансами. Мы стремимся прочно удерживать эту высокую планку не только для себя, но в первую очередь для всей области. Показатели качества управления финансами – это, например, один из

основных факторов, которые обеспечивают Челябинской области на протяжении последних лет сохранение высокого рейтинга кредитоспособности.

Нужно понимать, что это результат работы финансистов всех уровней, в том числе тех, кто работает в отраслевых министерствах, в муниципалитетах, а также результат взаимодействия органов власти в целом. Потому что мало какие вопросы касаются исключительно бюджетной системы. Основной спектр вопросов имеет отраслевой характер. Например, реформа бюджетных учреждений. У минфина области нет подведомственных учреждений. Все подведомственные учреждения относятся к конкретной отрасли – образованию, здравоохранению, культуре. Но они напрямую связаны с финансами. И только совместная работа специалистов на всех уровнях помогает успешно решать актуальные задачи, по-новому выстраивать финансовые механизмы, чтобы происходящие перемены только позитивно отразились на качестве оказания услуг нашим жителям.

Андрей Вадимович, как удается в условиях ограниченных ресурсов удовлетворять потребности региона, жителей? Что делается для сокращения дефицита бюджета и улучшения финансовых возможностей области?

Есть хорошая фраза – «экономика, есть искусство удовлетворять безграничные потребности при помощи ограниченных ресурсов». В разных условиях, на разных этапах экономического развития, это искусство востребовано либо в большей, либо в меньшей степени.

Если взять 95-летний период функционирования финансовой системы Южного Урала, то я уверен - легких времен не было ни у одного предшествовавшего мне руководителя. Конечно, были периоды, когда было очень тяжело, и было полегче. В период безденежья приходилось делить несколько миллионов рублей на всю область. В другое время казна пополнялась, и обеспечивать расходы было гораздо легче. Но возникали ведь и другие проблемы. Потребности растут, правила меняются, совершенствуется бюджетное законодательство, и постоянно надо идти в ногу со временем. Профессия финансиста ведь только кажется регламентированной и скучной. На самом деле, чтобы решить задачу, которая звучит в Вашем вопросе, мы постоянно находимся в творческом поиске.

Сегодня – то время, когда искусство эффективного управления ресурсами особенно актуально. Когда средства ограничены, основная задача – расставить приоритеты и в первую очередь обеспечить жизненно важные направления. Это, конечно социально значимые отрасли - образование, здравоохранение, льготы и социальная поддержка жителей, культура, спорт. Все вместе – более 70% бюджета. И только когда эти расходы обеспечены деньгами, можно смотреть на остальные потребности. Но при этом важно не перегибать палку и не забывать о будущем. О том - что для дальнейшего роста доходов необходимо вкладываться и в развитие, в новые инфраструктурные объекты, поддерживать бизнес, инвестиции. Поиск этого баланса – между доходами и потребностями, между текущей необходимостью и вложениями в будущее – аналитический и зачастую творческий процесс, которым мы и занимаемся.

Вторая задача – использовать имеющиеся средства максимально эффективно. Выполнение этой задачи находится на особом контроле руководства области, которое требует, чтобы ни один рубль не был потрачен зря. Поэтому весь бюджетный механизм выстроен так, чтобы стимулировать распорядителей средств - это министерства, ведомства, непосредственно учреждения области - обеспечивать приоритетность и эффективность расходов. У нас сегодня законодательством предусмотрены необходимые для этого инструменты, и мы ими активно пользуемся.

Сейчас, такой период, что надо немного потерпеть, затянуть потуже пояса. В меру это даже полезно. Как и человеку – иногда нужно немного умерить свои аппетиты и перейти на более низкокалорийное питание. Но я уверен, что все эти трудности пойдут на пользу, так как они закаляют и заставляют совершенствовать методы работы.

Что сегодня представляет собой сообщество южноуральских финансистов? И какие задачи стоят перед вами на перспективу?

Скажу честно, люблю отвечать на этот вопрос, потому что каждый раз испытываю чувство гордости за то, что работаю с такими людьми. Работники финансовых органов Челябинской области – это действительно очень высококвалифицированная команда, настоящие профессионалы своего дела, люди с государственным мышлением и обостренным чувством ответственности. Так было всегда. Иначе в нашей сфере просто невозможно. Ты не сможешь работать, если не будешь соответствовать этим требованиям. Многие наши коллеги имеют высокие награды и звания – «Заслуженный экономист РФ», «Отличник финансовой работы».

Большая заслуга в формировании такого коллектива, конечно, принадлежит предыдущим руководителям финансового органа области. Так, сегодня живут и здравствуют Семькин Александр Григорьевич, Чемодуров Михаил Иосифович, Галимов Альфред Галимович, Прокин Александр Евгеньевич, Сербинов Игорь Александрович, Голубцова Виктория Георгиевна. Эти люди очень многое сделали для того, чтобы сегодня не просто финансовый орган, а в целом Челябинская область получала заслуженно высокие оценки.

Большой плюс, я считаю, это достаточно стабильный состав. Люди посвящают этой профессии всю жизнь, работают в системе бывает по 50 лет. Очень интересно, что некоторые начинали работать при Хрущеве, а ушли на пенсию при Путине. Практически все наши ветераны, кто ушел на пенсию из областного минфина, имеют стаж более 30 лет. Это ведь колоссальный опыт! У нас были и такие моменты, когда мы просто не могли позволить себе расстаться с опытом этих людей и просили поработать подольше, подготовить молодых специалистов.

С таким коллективом мы готовы решать новые задачи. Сегодня они направлены на повышение эффективности управления финансами, внедрение современных электронных технологий в бюджетный процесс, повышение его открытости и доступности.

Поздравляю всех коллег с профессиональным праздником и юбилеем финансовой системы. Желаю новых достижений в работе и в жизни!