

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 августа 2011 г. N 303-П**

**Об областной целевой Программе по повышению эффективности
бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 - 2012 годы**

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области
от 17.01.2012 N 2-п)

В соответствии с [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года" Правительство Челябинской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую областную целевую [Программу](#) по повышению эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 - 2012 годы.

2. Главному управлению по делам печати и массовых коммуникаций Челябинской области (Федечкин Д.Н.) опубликовать настоящее постановление в официальных средствах массовой информации.

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Челябинской области Комякова С.Л.

Председатель
Правительства
Челябинской области
М.В.ЮРЕВИЧ

Утверждена
постановлением
Правительства
Челябинской области
от 24 августа 2011 г. N 303-П

**Областная целевая Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
в Челябинской области на 2011 - 2012 годы**

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области
от 17.01.2012 N 2-п)

Паспорт
областной целевой Программы по повышению эффективности
бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 - 2012 годы

Наименование Программы	- областная целевая Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 - 2012 годы (далее именуется - Программа)
Основание для разработки Программы	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года"
(в ред. Постановления	Правительства Челябинской области от 17.01.2012
N 2-п)	
Государственный заказчик Программы	- Правительство Челябинской области
Государственный заказчик-координатор Программы	- Министерство экономического развития Челябинской области
Основные разработчики Программы	- Министерство экономического развития Челябинской области; Министерство финансов Челябинской области; Министерство строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области; Министерство информационных технологий и связи Челябинской области; Министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области; Главное контрольное управление Челябинской области; Главное управление материальных ресурсов Челябинской области
Цели Программы	- создание условий для повышения эффективности функционирования бюджетного сектора экономики и деятельности органов исполнительной власти Челябинской области по: выполнению государственных функций и оказанию (выполнению) государственных услуг (работ), повышению их доступности и качества; реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Челябинской области
Задачи Программы	- четкое определение сфер ответственности органов исполнительной власти Челябинской области и эффективное их выполнение; обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей; перенос акцента с распределения ресурсов на достижение конечных результатов, на которые эти ресурсы выделяются; создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ; формирование единой гармоничной системы государственных услуг (работ) в Челябинской области; повышение прозрачности и подотчетности всех видов деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и подведомственных им областных государственных учреждений, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

повышение эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, путем обеспечения более тесной увязки между его количеством, составом и полномочиями органов государственной власти

Важнейшие целевые индикаторы и показатели

- отношение дефицита областного бюджета к доходам без учета объема безвозмездных поступлений;
- отношение государственного долга (за вычетом выданных гарантий) Челябинской области к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- отношение объема просроченной кредиторской задолженности Челябинской области к расходам бюджета;
- доля бюджетных инвестиций Челябинской области в общем объеме расходов бюджета;
- процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) Челябинской области за отчетный год от первоначального плана;
- доля условно утвержденных на плановый период расходов областного бюджета;
- средняя долговая нагрузка на местные бюджеты;
- отношение объема просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов к расходам местных бюджетов;
- среднее отношение дефицита местных бюджетов к доходам;
- доля условно утвержденных на плановый период расходов местных бюджетов;
- удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ;
- наличие утвержденного областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов областного бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной финансовый год;
- доля государственных услуг Челябинской области по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме;
- создание Интернет-портала оказания государственных услуг Челябинской области по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме

Сроки и этапы реализации Программы

- 2011 - 2012 годы. Программа реализуется в один этап

Перечень программных мероприятий

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Челябинской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов через формирование государственных программ Челябинской области;
- обеспечение перехода к программной структуре расходов бюджета Челябинской области;
- оптимизация функции государственного управления и повышение эффективности их обеспечения;
- повышение эффективности предоставления государственных услуг;
- развитие системы государственного финансового контроля в Челябинской области;
- формирование комплексной контрактной системы в Челябинской области;
- организация реализации Программы и оценка ее

эффективности

Объемы и источники финансирования Программы (в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п) - реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного бюджета. Объем финансирования в 2012 году составит 40000 тыс. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности - в 2012 году:
доля государственных учреждений, переведенных на новую отраслевую систему оплаты труда - 100 процентов;
доля расходов бюджета Челябинской области, охваченных государственными, областными и ведомственными целевыми программами, в общем объеме расходов бюджета Челябинской области, процентов - 90 процентов;
доля областных государственных учреждений, изменивших организационно-правовой статус, в общем количестве бюджетных учреждений Челябинской области - 100 процентов;
наличие утвержденного "программного" областного бюджета на очередной год и плановый период

Раздел I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

1. Реформирование бюджетного процесса в Челябинской области, как и на всей территории Российской Федерации, начато с 2004 года.

Основное направление его проведения заключается в переходе преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной социально-экономической политики.

2. В Челябинской области проведена масштабная работа по формированию нормативной правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Действуют законы Челябинской области от 27.09.2007 г. [N 205-30](#) "О бюджетном процессе в Челябинской области" и от 30.09.2008 г. [N 314-30](#) "О межбюджетных отношениях в Челябинской области".

3. Основные акценты сделаны на внедрение в практику инструментов бюджетирования, ориентированного на результат:

- перспективное (среднесрочное) финансовое планирование;
- разделение обязательств на действующие и принимаемые;
- обоснования бюджетных ассигнований;
- областные и ведомственные целевые программы;
- доклады о результатах и основных направлениях деятельности;
- государственные задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ);
- базовые (отраслевые) и ведомственные перечни государственных услуг (работ).

Также на региональном уровне дополнительно внедрены:

перспективные планы работы руководителей органов исполнительной власти Челябинской области;

ежегодная оценка эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти Челябинской области;

ежегодная оценка эффективности оказания (выполнения) государственных услуг (работ).

4. Практическая реализация механизмов бюджетирования, ориентированного на результат, началась с внедрением в Челябинской области перспективных [планов](#) работы руководителей органов исполнительной власти Челябинской области на 2005 - 2010 годы, содержащих

конкретные цели, задачи и индикативные показатели (утверждены распоряжением Губернатора Челябинской области от 23.12.2005 г. N 2285-р "О перспективных планах работы заместителей Губернатора Челябинской области, министров Челябинской области, начальников главных управлений и государственных комитетов Челябинской области на 2005 - 2010 годы"). В 2011 году утверждены перспективные планы работы руководителей органов исполнительной власти Челябинской области на 2011 - 2015 годы (распоряжение Губернатора Челябинской области от 01.07.2011 г. N 649-р "О перспективных планах работы заместителей Губернатора Челябинской области, министров Челябинской области, начальников главных управлений и государственных комитетов Челябинской области на 2011 - 2015 годы").

5. С 2006 года органы исполнительной власти Челябинской области разрабатывают Доклады о результатах и основных направлениях деятельности на предстоящий финансовый год (далее именуются - ДРОНДы), которые являются по существу планами действий органов исполнительной власти Челябинской области, увязанных с реализацией стратегических направлений развития региона.

В настоящее время все органы исполнительной власти Челябинской области осуществляют свою деятельность на основании утвержденных ДРОНДов, разработанных по единой методологии (административный регламент исполнения государственной функции по среднесрочному планированию и подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности органами исполнительной власти Челябинской области, утвержденный Приказом Министерства экономического развития Челябинской области от 01.09.2011 г. N 110 "Об административном регламенте исполнения государственной функции по среднесрочному планированию и подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности органами исполнительной власти Челябинской области").

(в ред. Постановления Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

Указанным административным регламентом утверждена и Методика расчета эффективности использования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств.

6. В 2007 году в области был внедрен в практику Реестр бюджетных услуг Челябинской области (постановление Губернатора Челябинской области от 26.06.2007 г. N 209 "Об утверждении Реестра бюджетных услуг Челябинской области") с ежегодной корректировкой. Целью его ведения являлось обеспечение заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверной информацией о бюджетных услугах Челябинской области, их объеме и качестве.

В связи с изменениями в законодательстве Челябинской области с 1 января 2011 года Реестр бюджетных услуг признан утратившим силу и теперь органами исполнительной власти утверждаются перечни государственных услуг (работ), оказываемые (выполняемые) подведомственными органам исполнительной власти Челябинской области областными государственными учреждениями.

7. Базовая роль в сфере оказания государственных услуг возложена на формирование государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ).

Постановлением Правительства Челябинской области от 22.12.2010 г. N 352-П "О положении о формировании государственного задания в отношении областных бюджетных, казенных и автономных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания" утверждено положение о формировании государственного задания в отношении областных бюджетных, казенных и автономных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания. Государственные задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) формируются органами исполнительной власти Челябинской области для каждого подведомственного областного государственного учреждения, участвующего в предоставлении государственных услуг (работ).

8. В целях повышения качества и доступности предоставления государственных (муниципальных) услуг действует областная целевая Программа "Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области в 2010 - 2011 годах" (постановление Правительства Челябинской области от 20.11.2009 г. N 303-П "Об областной

целевой программе "Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области в 2010 - 2011 годах"), в рамках реализации которой оказывается финансовая поддержка муниципальным образованиям Челябинской области при создании и организации деятельности многофункциональных центров (далее именуются - МФЦ).

В Челябинской области действуют 11 МФЦ в 7 муниципальных образованиях Челябинской области: в Магнитогорском (сеть из одного головного МФЦ и четырех филиалов), Копейском, Верхнеуфалейском, Снежинском, Златоустовском, Челябинском городских округах и Коркинском муниципальном районе.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

В 2011 году выделены субсидии на организацию и оснащение МФЦ еще тринадцати муниципальным образованиям Челябинской области.

В 2012 - 2013 годах работа по снижению административных барьеров и повышению качества и доступности предоставления государственных (муниципальных) услуг будет продолжена в рамках аналогичной областной целевой [программы](#) (постановление Правительства Челябинской области от 29.06.2011 г. N 205-П "Об областной целевой программе "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Челябинской области на 2012 - 2013 годы").

В результате реализации вышеуказанных Программ должны сократиться временные и денежные затраты юридических и физических лиц на получение государственных (муниципальных) услуг, на получение информации о государственных (муниципальных) услугах, а также улучшиться условия работы сотрудников, осуществляющих предоставление государственных (муниципальных) услуг.

9. Для установления взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования в соответствии с утвержденными приоритетами государственной политики в 2007 году был кардинально изменен порядок разработки и реализации областных целевых программ.

В него включены требования по установлению в программах целевых индикативных показателей и методика проведения оценки их реализации ([постановление](#) Правительства Челябинской области от 22.11.2007 г. N 256-П "Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ").

Все эти требования нашли отражение и в принятом в 2008 году [порядке](#) разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ (постановление Правительства Челябинской области от 09.10.2008 г. N 316-П "О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ").

Эффективность реализации программ оценивается ежегодно по утвержденной методике: определяется их эффективность за прошедший год и за весь период действия программы в случае истечения срока ее реализации.

В результате проведенной работы в сфере бюджетного планирования более 70 процентов расходов бюджета Челябинской области в 2010 году переведено в программно-целевой формат.

Кроме того, в целях перехода к программной структуре расходов принят [Порядок](#) разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 20.04.2011 г. N 97-П "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Челябинской области").

10. В условиях многократного увеличения объема и скорости финансового документооборота проведена полномасштабная автоматизация бюджетного процесса Челябинской области. Успешно реализованы проекты по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи, исполнения бюджета по казначейской системе. В результате обеспечен охват всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство.

11. Наряду с переходом на результативное и программно-целевое управление в регионе уделяется особое внимание повышению информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Челябинской области. Одной из важнейших мер в этом направлении стало создание портала государственных услуг Челябинской области, включающего девять разделов:

- здравоохранение;
- культура и средства массовой информации;
- пенсионное обеспечение;
- семья;
- труд и занятость;
- имущественные отношения;
- образование;
- производство и торговля;
- социальное обеспечение.

Реализуется [план](#) по поэтапному переходу органов исполнительной власти Челябинской области на предоставление государственных услуг в электронном виде (утвержден распоряжением Правительства Челябинской области от 11.11.2010 г. N 331-рп "О плане перехода на предоставление в электронном виде государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области и государственными учреждениями Челябинской области"). Каждый из пяти этапов содержит организационные, технологические мероприятия, а также мероприятия по изменению нормативных правовых актов.

Органами исполнительной власти Челябинской области разработаны отраслевые планы по переходу на предоставление государственных услуг в электронном виде.

12. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" утверждены:

[Порядок](#) разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 13.12.2010 г. N 293-П "О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области");

[план](#) мероприятий по организации межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области (распоряжение Губернатора Челябинской области от 11.05.2011 г. N 431-р "О плане мероприятий по организации межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти Челябинской области").

13. Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики Челябинской области - это повышение ее энергетической эффективности, в том числе в бюджетном секторе экономики.

14. Повышение энергоэффективности объективно диктуется предъявляемыми требованиями в условиях рыночной экономики, дальнейшего роста цен и тарифов на энергоресурсы и обеспечения конкурентоспособности регионального продукта.

15. В целях реализации Федерального [закона](#) от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Челябинской области разработана и утверждена областная целевая [программа](#) повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы (постановление Правительства Челябинской области от 17.12.2009 г. N 342-П "Об областной целевой программе повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы").

16. Целью реализации вышеуказанной [программы](#) является повышение энергетической эффективности экономики Челябинской области, и для ее достижения необходимо решить следующие задачи по обеспечению:

- снижения объемов потребления всех видов топливно-энергетических ресурсов и сокращения расходов на оплату энергоресурсов;

сокращения расходов бюджетных средств на возмещение выпадающих доходов теплоснабжающих организаций при государственном регулировании тарифов;
снижения удельных показателей потребления электрической, тепловой энергии, воды и природного газа;

сокращения потерь тепловой и электрической энергии, воды и природного газа.

17. В областной целевой [программе](#) повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы предусмотрены следующие первоочередные мероприятия:

создание нормативной правовой базы энергосбережения;

проведение обязательных энергетических обследований в организациях бюджетной сферы Челябинской области;

разработка энергопаспортов и программных мероприятий по повышению энергоэффективности, оснащение приборами учета энергоресурсов объектов бюджетной сферы Челябинской области;

обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для государственных нужд;

принятие мер по сокращению потребления каждого энергоресурса не менее чем на 3 процента по отношению к уровню 2009 года в течение 5 лет, начиная с 1 января 2010 года;

создание системы кадровой подготовки специалистов;

внедрение энергосберегающих проектов и другие.

18. Вышеперечисленные реформы сыграли важную роль в формировании современной системы управления общественными государственными финансами путем:

распределения расходов бюджета исходя из приоритетов государственной политики;

анализа эффективности расходов;

влияния принимаемых мер на социально-экономическое развитие Челябинской области;

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

введения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, государственных заданий);

осуществления регламентации предоставления государственных услуг (работ) и функций;

создания законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения государственных услуг (работ);

упорядочения предоставления государственных услуг (работ), повышения информативности о порядке их предоставления.

19. В то же время на практике не удалось применить ряд принципов и механизмов, урегулировать многие методические вопросы, и, как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем:

наличие неэффективных расходов в сферах образования, жилищно-коммунального хозяйства и организации государственного и муниципального управления (по итогам оценки эффективности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проводимой Министерством регионального развития Российской Федерации);

низкий уровень мотивации областных государственных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

деятельность органов исполнительной власти Челябинской области недостаточно открыта и публична;

не соответствует современным требованиям система государственного финансового контроля;

практически не осуществляется перевод бюджетных учреждений в автономные учреждения;
не во всех учреждениях внедрена новая система оплаты труда.

Раздел II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

20. Цель Программы - создание условий для повышения эффективности функционирования бюджетного сектора экономики и деятельности органов исполнительной власти Челябинской области по:

выполнению государственных функций и оказанию (выполнению) государственных услуг (работ), повышению их доступности и качества;

реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Челябинской области.

21. Для достижения цели Программы необходимо обеспечить реализацию основных задач: четкое определение сфер ответственности органов исполнительной власти Челябинской области и эффективное их выполнение;

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

перенос акцента с распределения ресурсов на достижение конечных результатов, на которые эти ресурсы выделяются;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

формирование единой гармоничной системы государственных услуг (работ) в Челябинской области;

повышение прозрачности и подотчетности всех видов деятельности органов исполнительной власти Челябинской области и подведомственных им областных государственных учреждений, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

повышение эффективности управления собственностью путем обеспечения более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности Челябинской области, и полномочиями органов государственной власти.

Раздел III. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

22. Реализация Программы рассчитана на 2011 - 2012 годы и будет осуществляться в один этап.

23. Система целевых индикаторов и показателей приведена в [таблице 1](#).

Раздел IV. СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

24. Для решения задач Программы необходимо принять решения по следующим основным направлениям:

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти;

переход к утверждению "программного" бюджета;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг (работ);

реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных закупок;

создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Челябинской области.

25. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) государственной политики.

26. Система программных мероприятий приведена в приложении 1 к настоящей Программе.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Челябинской области

27. Одним из базовых условий реализации поставленных Программой задач является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Челябинской области.

28. Стабильность региональной экономики напрямую зависит от проведения предсказуемой и ответственной бюджетной политики.

29. Основная задача бюджетной политики Челябинской области в налоговой сфере остается неизменной - это обеспечение роста доходов бюджетной системы и стимулирование экономического развития по приоритетным направлениям.

Для выравнивания конкурентных условий и стимулирования бюджетных учреждений к оптимизации состава используемого имущества ликвидированы льготы по налогу на имущество и транспортному налогу для бюджетных учреждений.

Принят пакет законопроектов, направленных на стимулирование развития малого бизнеса и инновационной деятельности, в том числе о снижении ставки налога по упрощенной системе налогообложения, о введении налогообложения на основе патента, о снижении ставки по налогу на прибыль и налогу на имущество инновационным технопаркам.

С целью введения дополнительных мер по привлечению инвестиций в экономику Челябинской области приняты законы Челябинской области от 23.06.2011 г. [N 154-30](#) "О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков" и от 23.06.2011 г. [N 155-30](#) "О внесении изменений в Закон Челябинской области "О налоге на имущество", устанавливающие пониженную ставку налога на прибыль и налога на имущество для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты или осуществляющие в налоговом периоде капитальные вложения производственного назначения на территории Челябинской области.

30. Непредсказуемость внешнеэкономических факторов может привести к снижению доходов бюджета, что в свою очередь не только препятствует эффективному решению стратегических целей и задач, но и создает барьеры для исполнения публичных обязательств перед гражданами.

В таких условиях существенно усложняется планирование деятельности органов исполнительной власти Челябинской области, снижается их ответственность за определение и достижение целей и индикаторов результативности своей деятельности.

31. Для недопущения подобной ситуации необходимо установить и соблюдать принципы ответственной бюджетной политики, в том числе:

формирование областного бюджета исходя из реальной ситуации в экономике, а также с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Челябинской области, основанных на реалистичных оценках в умеренном варианте;

ограничение бюджетного дефицита;

ограничение расходов при исполнении областного бюджета с учетом текущих прогнозов доходных поступлений;

стабильность и предсказуемость региональной налоговой политики;

недопустимость в ходе исполнения бюджета увязки объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

систематический анализ и оценка рисков для бюджетной системы Челябинской области, в том числе возникающих вследствие изменения экономической ситуации;

создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

32. Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов на областном уровне планируется реализовать следующие основные меры:

выявление дополнительных резервов роста доходного потенциала областного бюджета;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов исполнительной власти Челябинской области за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи местным бюджетам, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

установление среднесрочных (на срок до 6 лет) индикативных пределов (показателей) расходов по направлениям государственной политики (государственным программам), создающих условия для повышения гибкости в использовании бюджетных ассигнований для достижения заявленных целей и при необходимости реструктуризации расходов по инициативе соответствующих органов исполнительной власти Челябинской области;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения областного бюджета с установлением ответственности главных распорядителей средств областного бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана.

33. В рамках налоговой политики целесообразно проводить оценку эффективности региональной налоговой системы и при необходимости ее точечную настройку. Для этого следует осуществить следующие меры:

анализировать действующее региональное налоговое законодательство, выработать предложения по его совершенствованию;

создать формализованную методологию оценки эффективности существующих или предлагаемых решений по установлению налоговых льгот и налоговых ставок;

установить мониторинг объемов предоставленных налоговых льгот, оптимизация их числа и отражение в случае применения налоговых льгот в рамках государственной программы целей их предоставления с регулярной оценкой влияния на достижение заявленных программами целей.

С учетом этого предстоит:

проанализировать эффективность:

предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим благотворительную деятельность;

льготы по транспортному налогу для организаций автомобильного транспорта, содержащих автомобильные колонны войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, в части налогообложения грузовых автомобилей, законсервированных и (или) не используемых в производстве и включенных в состав автоколонн войскового типа;

при формировании областного бюджета необходимо оценить и учесть при прогнозировании доходов все планируемые изменения федерального налогового законодательства, в том числе направленные на развитие инновационной деятельности и повышение энергоэффективности производства;

в связи с увеличением тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 2011 года с 26 до 34 процентов необходимо оценить и учесть в расчетах сокращение налогооблагаемой прибыли и дохода организаций.

34. На областном уровне должны быть также созданы необходимые предпосылки для обеспечения стабильности бюджетов муниципальных образований Челябинской области, прежде

всего путем создания устойчивых стимулов для органов местного самоуправления по наращиванию собственной налоговой базы.

Для этого, в частности, предлагается реализовать следующие меры:

определить резервы роста доходной части местных бюджетов, подготовить рекомендации по их использованию;

стабилизировать методику и распределение дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание их бюджетной обеспеченности, в том числе с утверждением указанных дотаций на 3-летний период;

повысить долю межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Челябинской области, распределение которых утверждается законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Повышение эффективности бюджетных расходов
через формирование государственных программ
Челябинской области

35. Программно-целевой принцип организации деятельности органов исполнительной власти области является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

36. Государственные программы, как инструмент государственного регулирования экономики, обеспечивают достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов.

37. Государственной программой Челябинской области (далее именуется - государственная программа) является система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

38. Разработка и реализация государственных программ должны основываться на следующих принципах:

государственные программы формируются исходя из целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности;

определяется ответственный исполнитель - орган исполнительной власти Челябинской области, к полномочиям которого относится реализация государственной политики в определенной сфере, и соисполнители государственной программы - заинтересованные органы исполнительной власти Челябинской области;

устанавливаются целевые индикаторы и показатели государственной программы, которые должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы;

государственные программы охватывают основные направления деятельности органов исполнительной власти и соответственно большую часть бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, таможенных, имущественных, кредитных, долговых и валютных) инструментов для достижения целей государственных программ;

органы исполнительной власти Челябинской области и их должностные лица, осуществляющие управление государственными программами и входящими в их состав областными целевыми программами и подпрограммами, наделяются полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

регулярно проводится оценка результативности и эффективности реализации государственных программ, включающая в себя внешнюю экспертизу, оценку их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики Челябинской области с возможностью их корректировки или досрочного прекращения.

39. На региональном уровне система государственных программ должна формироваться исходя из целей и индикаторов [Стратегии](#) социально-экономического развития Челябинской

области до 2020 года и иных стратегических документов, утвержденных Правительством Челябинской области и Губернатором Челябинской области.

40. При этом увязка стратегических целей и среднесрочных задач нашла отражение в Основных **направлениях** деятельности Правительства Челябинской области на 2011 - 2015 годы по эффективной реализации **Стратегии** социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года (утверждены постановлением Правительства Челябинской области от 15.12.2010 г. N 296-П "Об Основных направлениях деятельности Правительства Челябинской области на 2011 - 2015 годы по эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года").

41. Состав областных целевых программ и подпрограмм и планируемые результаты их реализации будут определяться государственной программой, а бюджетные ассигнования на их достижение будут утверждаться законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, в рамках государственных программ решением Правительства Челябинской области могут быть предусмотрены и приняты выходящие за пределы лимитов бюджетных обязательств расходные обязательства, в результате чего существует возможность заключения (по конкретным проектам, объектам) долгосрочных государственных контрактов. Также в отношении объектов, указанных в государственных и областных целевых программах, могут заключаться государственные контракты со сроком реализации, выходящим за пределы 3-летнего периода.

42. Ответственными за разработку и реализацию государственных программ являются органы исполнительной власти Челябинской области.

43. Инструментом стратегического и операционного планирования на ведомственном уровне являются Доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Челябинской области, преобразованные в соответствии с новыми задачами, также их необходимо использовать в качестве отчета о результатах деятельности органов исполнительной власти Челябинской области. Для придания публичного характера они должны размещаться в сети Интернет.

44. Для осуществления изложенных подходов необходимо реализовать следующие мероприятия:

1) определить перечень государственных программ и организовать подготовку проектов государственных программ с отражением в них следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития Челябинской области;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

сроки реализации государственной программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень включенных в состав государственной программы подпрограмм, областных и ведомственных целевых программ;

обоснование общего объема бюджетных ассигнований из областного бюджета по годам реализации государственной программы;

описание мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы;

методику оценки эффективности государственной программы;

прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации в разрезе отраслей госпрограммы, разрабатываемый ответственным исполнителем и соисполнителями;

2) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом;

3) утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п.

Обеспечение перехода к программной структуре расходов бюджета Челябинской области

45. В настоящее время в Челябинской области обеспечено внедрение программно-целевого метода планирования бюджета. Так, доля расходов бюджета Челябинской области, осуществляемых в рамках областных и ведомственных целевых программ, составляет более 80 процентов. Ежегодно проводится анализ эффективности реализации областных целевых программ.

46. Дальнейшей целью является переход к программной структуре расходов областного бюджета, предусматривающий утверждение бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ и соответствующих областных целевых программ и подпрограмм, который представляется целесообразным осуществить, не позднее 2013 года.

Для этого необходимо сформировать нормативную правовую базу, определить перечень государственных программ, состав и наполнение.

С учетом этого в составе материалов, представляемых в Законодательное Собрание Челябинской области одновременно с проектом закона Челябинской области об областном бюджете на 2012 год и на плановый период на 2013 - 2014 годы, будет представлено приложение к пояснительной записке к указанному законопроекту с распределением бюджетных ассигнований по государственным программам и входящим в их состав областным целевым программам и подпрограммам.

47. При этом предполагается, что в течение ближайших 2 - 3 бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов областного бюджета в соответствии с проектами государственных программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм, утвержденных в установленном Правительством Челябинской области порядке.

48. Программная структура с самого начала должна охватывать большую часть расходов областного бюджета.

49. Одновременно с утверждением закона Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период приложения с распределением бюджетных ассигнований по государственным программам и входящим в них областным целевым программам и подпрограммам в составе материалов, представляемых одновременно с законом Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, планируется представлять приложение с распределением расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

50. Одним из условий переориентации областного бюджета на программный принцип его формирования является переход на новую бюджетную [классификацию](#) расходов, позволяющую обеспечить прозрачность бюджета и увязку между программным и функциональным разрезом расходов.

Прежде всего, это касается кодов целевых статей [классификации](#) расходов бюджета. В ближайшее время необходимо определить перечень новых целевых статей, отражающих состав государственных программ, а также порядок и сроки их введения.

Одновременно предстоит учесть принятые на федеральном уровне решения об изменении кодов разделов и подразделов [классификации](#) расходов бюджетов. Принципиально новым здесь является отнесение субсидий и субвенций к отраслевым разделам и подразделам [классификации](#) расходов в целях учета всех бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию целей и задач, в определенной отрасли.

51. Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований.

52. С введением новой бюджетной **классификации** не должна быть утеряна преемственность данных, объем информации не должен быть сокращен, а, напротив, содержательно расширен и систематизирован, что достигается составлением таблиц соответствия.

Оптимизация функций государственного управления и повышение эффективности их обеспечения

53. Оптимизация функций государственного управления и повышения эффективности их обеспечения предполагает продолжение реализации административной реформы в Челябинской области. При этом основной акцент будет сделан на проектном принципе организации деятельности органов исполнительной власти Челябинской области, в том числе на применении его в процессе реализации государственных программ и организации процедур внутреннего контроля деятельности соответствующих органов.

54. Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Челябинской области (выполнения возложенных на них функций) должны стать:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- совершенствование контрольно-надзорной деятельности;
- оптимизация состава и полномочий органов исполнительной власти Челябинской области, в результате которой должно сократиться дублирование функций и полномочий;
- оптимизация численности государственных служащих;
- повышение мотивации руководителей органов исполнительной власти Челябинской области в отношении оптимизации предельной численности работников органов исполнительной власти Челябинской области и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;
- оптимизация в органах исполнительной власти Челябинской области соотношения численности государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы;
- формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами исполнительной власти Челябинской области в электронной форме;
- оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов исполнительной власти Челябинской области.

55. Для реализации вышеизложенных направлений органами исполнительной власти Челябинской области утверждены и обеспечивается реализация отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

56. Важной сферой оптимизации деятельности органов исполнительной власти Челябинской области является управление имуществом, находящимся в государственной собственности. Для повышения его эффективности необходимо реализовать меры по следующим основным направлениям:

- совершенствование регионального законодательства по имущественным вопросам;
- упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета; абзац четвертый утратил силу. - **Постановление** Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п;
- создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды государственного имущества;
- оптимизация сети государственных унитарных предприятий Челябинской области;
- совершенствование приватизационных процедур;
- совершенствование системы показателей оценки эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области.

Повышение эффективности предоставления государственных услуг

57. На сегодняшний день государственные учреждения Челябинской области функционируют в отрыве от современных подходов к развитию государственного управления и принципов оптимальности и достаточности оказания государственных услуг. Как правило, расходы на их содержание планируются, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. Таким образом, прежде всего необходимо принять меры по повышению качества государственных услуг и только потом по оптимизации бюджетных расходов на их обеспечение.

58. Целями данного направления Программы являются:

повышение конкурентоспособности, доступности и качества государственных услуг (работ) в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров, путем повышения материальной заинтересованности, предоставления социальных гарантий, обеспечения профессиональной переподготовки и трудового устройства;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы областных государственных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг (работ) областных государственных учреждений.

59. Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

внедрение отраслевой системы оплаты труда;

совершенствование правового статуса бюджетных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг (работ);

разработка и утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ);

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих (выполняющих) государственные услуги (работы), для потребителей этих услуг.

60. Реализация мероприятий по совершенствованию правового статуса бюджетных учреждений Челябинской области основывается на положениях Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Мероприятия нацелены на повышение эффективности предоставления (выполнения) государственных услуг (работ) в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание (выполнение). Для этого создаются условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности.

61. Предлагается три типа государственных учреждений: автономные, казенные и бюджетные.

62. На 2011 год устанавливается переходный период, предусматривающий получение бюджетными учреждениями финансового обеспечения в прежнем порядке.

63. Необходимость изменения типа бюджетных учреждений потребовала принять нормативные правовые акты, определяющие порядок формирования государственных заданий для областных государственных учреждений и их финансового обеспечения, а также расчета нормативных затрат на оказание областными бюджетными и автономными учреждениями государственных услуг и на содержание.

64. В Челябинской области с 1 января 2011 года вступило в силу постановление Правительства Челябинской области от 22.12.2010 г. N 352-П "О положении о формировании государственного задания в отношении областных бюджетных, казенных и автономных

учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания", а также утверждены:

методические **рекомендации** по формированию государственных заданий и контролю за их исполнением (распоряжение Правительства Челябинской области от 22.03.2011 г. N 33-рп "О методических рекомендациях по формированию государственных заданий в отношении областных бюджетных, казенных и автономных учреждений и контролю за их выполнением");

методические **рекомендации** по расчету нормативных затрат на оказание областными бюджетными и автономными учреждениями государственных услуг на содержание имущества областных бюджетных и автономных учреждений (распоряжение Правительства Челябинской области от 24.05.2011 г. N 90-рп "О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание областными бюджетными и автономными учреждениями государственных услуг и на содержание имущества областных бюджетных и автономных учреждений").

65. Кроме того, для органов исполнительной власти Челябинской области будут предприняты меры, направленные на создание условий и стимулов по оптимизации сети подведомственных учреждений:

упрощение процедуры реорганизации (в форме слияния и присоединения) и ликвидации учреждений с передачей соответствующих полномочий от Правительства Челябинской области органам исполнительной власти Челябинской области;

установление правила сохранения объемов бюджетных ассигнований органам исполнительной власти Челябинской области - главным распорядителям бюджетных средств при реорганизации (слиянии, присоединении) или ликвидации ими подведомственных учреждений (при условии сохранения объема и качества предоставляемых ими услуг (работ)).

Развитие системы государственного финансового контроля в Челябинской области

66. Одной из основных задач бюджетной политики на 2011 год, а также в среднесрочной перспективе, определена необходимость кардинального изменения подходов к осуществлению государственного финансового контроля. Это связано с переходом к программному бюджету и внедрением новых форм финансового обеспечения государственных услуг (работ).

67. Реформа системы государственного финансового контроля должна быть основана на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти.

68. Содержание государственного финансового контроля должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

уточнить полномочия органов исполнительной власти Челябинской области по осуществлению финансового контроля;

вести понятия внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, определив на законодательном уровне их формы, методы и объекты;

установить меры ответственности за каждое нарушение регионального бюджетного законодательства;

исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

организовать взаимодействие органов исполнительной власти Челябинской области по осуществлению государственного финансового контроля;

(абзац введен **Постановлением** Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

осуществить единый подход к планированию, проведению и учету результатов контрольных мероприятий органами исполнительной власти Челябинской области в части государственного финансового контроля.

(абзац введен **Постановлением** Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

69. К контрольным органам Челябинской области относятся Контрольно-счетная палата Челябинской области и Главное контрольное управление Челябинской области.

70. Полномочия Контрольно-счетной палаты Челябинской области, созданной Законодательным Собранием Челябинской области, по осуществлению финансового контроля, определяются [Законом](#) Челябинской области от 24.11.2005 г. N 434-ЗО "О Контрольно-счетной палате Челябинской области".

71. Главное контрольное управление Челябинской области является органом исполнительной власти Челябинской области. Его полномочия по осуществлению государственного финансового контроля определяются [постановлением](#) Правительства Челябинской области от 09.10.2008 г. N 330-П "О бюджетных полномочиях органа государственного финансового контроля Челябинской области" и [постановлением](#) Губернатора Челябинской области от 30.08.2010 г. N 252 "Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Главного контрольного управления Челябинской области".

72. Согласно [статье 269](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [статье 55](#) Закона Челябинской области от 27.09.2007 г. N 205-ЗО "О бюджетном процессе в Челябинской области" главные распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств.

73. Органы исполнительной власти Челябинской области - главные распорядители бюджетных средств имеют право осуществлять внутренний контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов.

74. По итогам проведенных контрольных мероприятий главные распорядители бюджетных средств, осуществляющие внутренний контроль, подготавливают и направляют в адрес подведомственных учреждений конкретные предложения и организуют осуществление мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

Оптимизация системы закупок для государственных
(муниципальных) нужд и нужд бюджетных учреждений.
Формирование комплексной контрактной системы
в Челябинской области

75. Система закупок для государственных (муниципальных) нужд и нужд бюджетных учреждений (далее именуются - нужды заказчиков) является важным механизмом, направленным на эффективное и экономное расходование бюджетных ресурсов. Оптимальное функционирование системы закупок обеспечивается:

единством нормативной правовой базы;

прозрачностью процедур при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее именуется - размещение заказов);

созданием объективных возможностей для конкуренции между поставщиками при размещении заказов для нужд заказчиков;

строгим соблюдением процедур при размещении заказов для нужд заказчиков;

простотой и надежностью учета информации о планируемых и фактически осуществленных закупках для нужд заказчиков.

76. Детальное нормативное правовое регулирование стадии размещения заказов обеспечивает Федеральный [закон](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", определяющий требования к процедурам организации торгов, отбора поставщиков, заключения государственного или муниципального контракта, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее именуются - контракты), юридического оформления сдачи-приемки работ, и ограничивает коррупционные проявления.

77. Проблемами существующей системы закупок для нужд заказчиков в Челябинской области являются:

регулярные нарушения сроков выполнения работ, предусмотренных контрактами;

исполнение контрактов с превышением заранее определенных ресурсных ограничений на их реализацию, дефицит объективной информации о ходе исполнения контрактов;

отсутствие инструментов оценки эффективности бюджетных ассигнований на размещение заказов для нужд заказчиков;

на стадии прогнозирования и планирования обеспечения нужд заказчиков действует преимущественно бюджетное законодательство, которое ориентировано на обеспечение целевого использования бюджетных средств, при этом взаимосвязь бюджетного процесса и планирования предстоящих закупок не в полной мере нормативно урегулирована;

регламентация стадии исполнения контрактов ограничивается применением общих положений гражданского законодательства, специфические механизмы регулирования практически не применяются;

существующий порядок обоснования бюджетных ассигнований не позволяет на этапе планирования определить ключевые параметры контрактов, что в свою очередь приводит к невозможности проводить в дальнейшем детальный мониторинг и оценку исполнения контрактов;

на стадии исполнения контрактов не определены схемы и механизмы управления исполнением, не применяются проектные принципы управления, не создана система многоуровневого мониторинга исполнения контрактов;

отсутствуют унифицированные процедуры приемки работ и рекомендации по установлению требований к гарантийному (сервисному) периоду, его срокам и обязательствам сторон в течение этого периода.

78. Решение указанных проблем призвана обеспечить единая централизованная высокотехнологическая и полнофункциональная система формирования, размещения, исполнения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) и иных заказчиков Челябинской области. Ключевым отличием указанной системы от существующего положения дел должно стать построение единого цикла обеспечения нужд заказчиков.

79. Для достижения данной цели необходимо скоординированное выполнение комплекса следующих взаимоувязанных мероприятий:

1) совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях закупок;

2) последовательная системная модернизация сферы обеспечения нужд заказчиков как за счет развития уже существующих стадий закупочного цикла, так и за счет создания недостающих элементов управления расходами и их общей увязки;

3) обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с планированием закупок, размещением заказов для нужд заказчиков и исполнением контрактов, включающих в себя:

детальное прогнозирование необходимого объема и ассортимента поставляемых товаров (работ, услуг);

обеспечение эффективного планирования начальных максимальных цен контрактов;

обоснованное бюджетирование и максимально открытое размещение заказов для нужд заказчиков;

организацию эффективного взаимодействия с электронными торговыми площадками для проведения открытых аукционов в электронном виде через специальный электронный модуль;

обеспечение учета, ведения и исполнения контрактов;

оценку результатов обеспечения нужд заказчиков в интересах планирования заказов будущих периодов;

организацию оперативного контроля нарушений действующего законодательства участниками цикла размещения заказа на всех стадиях, ведения учета принятых мер, своевременности и эффективности их реализации.

4) формирование информационных и технологических условий создания в Челябинской области регионального сегмента федеральной контрактной системы.

Выполнение мероприятий позволит способствовать качественному и своевременному удовлетворению нужд заказчиков в товарах, работах и услугах. В свою очередь это позволит существенно повысить объемы и качество оказываемых (выполняемых) населению Челябинской области государственных и муниципальных услуг (работ), снизить затраты на их оказание.

Раздел V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

80. Источником финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета. Общий объем финансирования Программы на 2012 год составляет 40000,0 тыс. рублей. (в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

Из общего объема финансирования Программы за счет средств областного [бюджета](#) в 2012 году планируется финансирование мероприятий:

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

абзац третий утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п;

модернизация комплексной системы управления бюджетным процессом в Челябинской области, в том числе разработка нормативных правовых, нормативных и ведомственных актов в связи с изменениями федерального законодательства в части совершенствования правового положения государственных учреждений - 16000 тыс. рублей;

предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по повышению эффективности бюджетных расходов - 24000,0 тыс. рублей.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

Финансово-экономическое [обоснование](#) мероприятий Программы, выполняемых за счет средств областного бюджета, представлено в приложении 2 к Программе.

81. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п.

82. На реализацию мероприятий Программы могут быть привлечены средства федерального бюджета на условиях софинансирования в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Раздел VI. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

83. Государственным заказчиком Программы является Правительство Челябинской области.

Организацию и координацию работы органов исполнительной власти Челябинской области по реализации Программы, контроль за ходом ее исполнения осуществляет Министерство экономического развития Челябинской области.

Исполнители Программы являются ответственными за выполнение программных мероприятий и рациональное использование финансовых средств, выделенных на реализацию Программы, в рамках осуществления установленных функций и полномочий.

84. Реализация мероприятий Программы осуществляется на основе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Челябинской области в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Бюджетные средства для реализации Программы предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели, доведенных лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

85. Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по повышению эффективности бюджетных расходов, предусмотренных [пунктом 52](#) Системы мероприятий Программы, осуществляется в [порядке](#) и на условиях, согласно приложению 3 к Программе.

86. При необходимости внесения изменений в Программу Министерство экономического развития Челябинской области организует работу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

87. Министерство экономического развития Челябинской области подготавливает бюджетную заявку на финансирование Программы из областного бюджета на очередной финансовый год, а также уточняет затраты по программным мероприятиям с учетом доходов областного бюджета на текущий финансовый год.

(п. 87 в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области от 17.01.2012 N 2-п)

88. Исполнители Программы анализируют ход выполнения мероприятий Программы по своим направлениям деятельности и информируют Министерство экономического развития Челябинской области о достигнутых результатах в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

89. Министерство экономического развития Челябинской области:

ежегодно, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовит информацию об исполнении Программы и эффективности использования финансовых средств для представления в Министерство финансов Челябинской области;

в целях доступности и открытости информации о Программе организует размещение в сети "Интернет" информации о ходе реализации ее мероприятий, объемах финансирования, оценке достижения целевых индикаторов и показателей.

90. Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Правительство Челябинской области.

Раздел VII. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ С УКАЗАНИЕМ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ

91. Особенностью проблемы повышения эффективности бюджетных расходов является ее взаимосвязь с проводимой государственной политикой по ряду направлений, реализуемых в рамках областных целевых программ, а именно:

областной целевой [Программы](#) противодействия коррупции в Челябинской области на 2010 - 2013 годы (постановление правительства Челябинской области от 17.08.2010 г. N 90-П "Об областной целевой Программе противодействия коррупции в Челябинской области на 2010 - 2013 годы");

областной целевой [программы](#) "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Челябинской области на 2011 - 2012 годы" (постановление Правительства Челябинской области от 27.10.2010 г. N 191-П "Об областной целевой программе "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Челябинской области на 2011 - 2012 годы");

областной целевой [программы](#) повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы (постановление Правительства Челябинской области от 17.12.2009 г. N 342-П "Об областной целевой программе повышения энергетической эффективности экономики Челябинской области и сокращения энергетических издержек в бюджетном секторе на 2010 - 2020 годы").

92. В результате реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

формирование в финансово-бюджетной сфере базовых условий, включая обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета, для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, роста уровня и качества жизни населения Челябинской области;

переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с приоритетами государственной политики Челябинской области;

обеспечение перехода к утверждению "программного" областного бюджета;

наличие утвержденного областного бюджета на очередной год и плановый период;

повышение доступности и качества государственных услуг (работ) на базе повышения квалификации кадров, оптимизации структуры расходов на финансирование предоставления государственных услуг (работ);

развитие инфраструктуры оказания государственных услуг в электронном виде;
создание системы внешнего и внутреннего государственного и муниципального финансового контроля;
повышение качества управления государственной и муниципальной собственностью;
повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти Челябинской области;
ежегодное снижение энергоемкости валового регионального продукта;
создание организационно завершенной комплексной системы государственных закупок.

93. Индикаторы реализации Программы представлены в [таблице 1](#):

N п/п	Наименование индикатора	Значения индикатора			
		Факт 2009 год	Факт 2010 год	План 2011 год	План 2012 год
1.	Отношение дефицита областного бюджета к доходам без учета объема безвозмездных поступлений, процентов	6,67	0,57	3 - 5	0,3
2.	Отношение государственного долга (за вычетом выданных гарантий) Челябинской области к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, процентов	7,5	7,1	10 - 30	10 и менее
3.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности Челябинской области к расходам областного бюджета, процентов	0	0	0	0
4.	Доля бюджетных инвестиций Челябинской области в общем объеме расходов областного бюджета, процентов	6	6,1	более 8	более 12
5.	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) Челябинской области за отчетный год от первоначального плана, процентов				
	в том числе:				
	ниже первоначального плана	25,6			
	выше первоначального плана		21	20	17
6.	Наличие утвержденной методики формализованного прогнозирования доходов областного бюджета по основным налогам и сборам, да/нет	нет	да	да	да
7.	Доля условно утвержденных на плановый период расходов областного бюджета, процентов	-	-	-	11,5 и более
8.	Средняя долговая нагрузка на местные бюджеты, процентов	3,7	3,9	менее 5	менее 5
9.	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов к расходам местных бюджетов, процентов	0	0	0	0

10.	Среднее отношение дефицита местных бюджетов к доходам, процентов	1,87	1,3	менее 2	менее 2
11.	Доля условно утвержденных на плановый период расходов местных бюджетов, процентов	-	-	-	более 7,5
12.	Удельный вес расходов областного бюджета, формируемых в рамках программ, процентов	55	73	75	80
13.	Наличие утвержденного областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, да/нет	нет	нет	нет	да
14.	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований Челябинской области, да/нет	да	да	да	да
15.	Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований Челябинской области, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета, да/нет	да	да	да	да
16.	Наличие нормативного закрепления обязательности предоставления перечня долгосрочных и ведомственных целевых программ Челябинской области в составе материалов, предоставляемых с проектом областного бюджета, да/нет	нет	нет	да	да
17.	Наличие нормативно утвержденного формульного порядка определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, да/нет	-	-	-	да
18.	Наличие не меняющейся в течение отчетного года методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, да/нет	нет	да	да	да
19.	Доля государственных услуг Челябинской области по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме, процентов			более 10	более 50
20.	Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств Челябинской области, да/нет	нет	да	да	да

21.	Создание Интернет-портала оказания государственных услуг Челябинской области по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме, да/нет	нет	да	да	да
22.	Создание сайта Челябинской области в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями государственных услуг, да/нет	нет	нет	да	да
23.	Доля муниципальных образований, в которых фактические доходы местного бюджета за отчетный период превышают первоначальный план, процентов	62,8	100	более 80	более 80

94. [Методика](#) оценки эффективности реализации Программы приведена в приложении 4 к Программе.

Приложение 1
к областной целевой Программе
по повышению эффективности
бюджетных расходов
в Челябинской области
на 2011 - 2012 годы

Система мероприятий Программы

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области
от 17.01.2012 N 2-п)

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей		
					всего	в том числе по годам	
						2011 год	2012 год
I. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Челябинской области							
1.	Проведение мониторинга объемов предоставленных налоговых льгот	2011 год	Министерство финансов Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-

2.	Переход к формированию и утверждению бюджета на очередной финансовый год и плановый период	2011 - 2012 годы	Министерство финансов Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				без финансирования	-	-	-
II. Повышение эффективности бюджетных расходов через формирование государственных программ Челябинской области							
3.	Разработка нормативного правового акта, устанавливающего обязанность проведения публичных обсуждений проектов долгосрочных целевых программ Челябинской области с участием оппонентов данных программ	2012 год	Министерство экономического развития Челябинской области	без финансирования	-	-	-

4.	Разработка перечня государственных (муниципальных) программ Челябинской области	II квартал 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
----	---	----------------------	--	--------------------	---	---	---

5.	Утверждение государственных программ Челябинской области (в соответствии с перечнем государственных программ Челябинской области, определенным Правительством Челябинской области, и аналитической программной структурой расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период)	2012 год	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
6.	Проведение оценки эффективности реализации областных целевых программ Челябинской области	II квартал 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				без финансирования	-	-	-
III. Обеспечение перехода к программной структуре расходов бюджета Челябинской области							

7.	Разработка проектов нормативных правовых актов Правительства Челябинской области и ведомственных актов, вытекающих из изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации	в 2-месячный срок после внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации	Министерство финансов Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
8.	Формирование программной структуры расходов областного бюджета на 2013 год	IV квартал 2012 года	Министерство финансов Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
9.	Представление в составе пояснительной записки к проекту закона Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период аналитической группировки расходов бюджета по областным государственным программам	IV квартал 2011 года	Министерство финансов Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				без финансирования	-	-	-

IV. Оптимизация функций государственного управления и повышение эффективности их обеспечения							
10.	Оптимизация численности и полномочий органов исполнительной власти Челябинской области (органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области)	2011 - 2012 годы	Управление государственной службы Правительства Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
11.	Повышение эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов исполнительной власти Челябинской области на основе использования информационных технологий	2011 - 2012 годы	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-

12.	Организация контроля за эффективностью и результативностью использования средств консолидированного бюджета Челябинской области	2011 - 2012 годы	органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
13.	Проведение оценки эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти Челябинской области	февраль - март 2012 года	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
14.	Подготовка сводной оценки эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти Челябинской области	март 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-

15.	Проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области	июль - август 2011 года июль - август 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
16.	Разработка и утверждение с учетом изменений в действующем законодательстве Методики мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Челябинской области	I квартал 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области	без финансирования	-	-	-

17.	Разработка и согласование Докладов о результатах и основных направлениях деятельности на предстоящий год и плановый период органами исполнительной власти Челябинской области с Министерством экономического развития Челябинской области и Министерством финансов Челябинской области	август 2011 года август 2012 года	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
18.	Публикация Докладов о результатах и основных направлениях деятельности органами исполнительной власти Челябинской области на официальном сайте в сети Интернет	в тридцатидневный срок после рассмотрения на отраслевой бюджетной комиссии	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-

19.	Внедрение подсистем межсетевого экранирования, доступа в Интернет в составе прокси-серверов, учета трафика, мониторинга, анализа защищенности Единого Интернет-шлюза органов исполнительной власти Челябинской области	2011 год	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, Администрация Губернатора Челябинской области	без финансирования	-	-	-
20.	Внедрение подсистем защиты от сетевых атак, межсетевого экранирования прикладного уровня, балансировки нагрузки Единого Интернет-шлюза органов исполнительной власти Челябинской области	2012 год	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, Администрация Губернатора Челябинской области	без финансирования	-	-	-
21.	Настройка локальных вычислительных сетей органов исполнительной власти Челябинской области через Единый Интернет-шлюз органов исполнительной власти Челябинской области	2012 год	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, Администрация Губернатора Челябинской области	без финансирования	-	-	-

22.	Совершенствование законодательства Челябинской области в сфере управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области	2011 - 2012 годы	Министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области	без финансирования	-	-	-
23.	Оптимизация структуры имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, через приватизацию убыточных объектов	2011 - 2012 годы	Министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				без финансирования	-	-	-
V. Повышение эффективности предоставления государственных услуг							
24.	Перевод областных (муниципальных) учреждений на отраслевую систему оплаты труда	2011 год	органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-

25.	Модернизация комплексной системы управления бюджетным процессом в Челябинской области, в том числе разработка нормативных правовых, нормативных и ведомственных актов в связи с изменениями федерального законодательства в части совершенствования правового положения государственных учреждений	2011 - 2012 годы	Министерство финансов Челябинской области	областной бюджет	16000	-	16000
-----	--	------------------	---	------------------	-------	---	-------

26.	<p>Разработка проектов нормативных правовых актов Правительства Челябинской области и ведомственных актов, вытекающих из положения Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"</p>	<p>в сроки, установленные Планом мероприятий по реализации в 2010 - 2012 годах положений Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (утвержден распоряжением Губернатора Челябинской области от 12.08.2010 г. N 371-р)</p>	<p>органы исполнительной власти Челябинской области</p>	<p>без финансирования</p>	-	-	-
-----	--	---	---	---------------------------	---	---	---

27.	Изменение типа государственных (муниципальных) казенных, бюджетных и автономных учреждений, которые созданы (планируется создать) на базе имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности Челябинской области	по отдельным планам	органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
28.	Проведение оценки эффективности оказания (выполнения) государственных услуг (работ)	март 2012 года	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
29.	Проведение сводной оценки эффективности оказания (выполнения) государственных услуг (работ)	апрель 2012 года	Министерство экономического развития Челябинской области	без финансирования	-	-	-

30.	Утверждение и доведение до подведомственных областных государственных учреждений государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и бюджетных ассигнований на их обеспечение	декабрь 2011 года декабрь 2012 года	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
31.	Контроль исполнения государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и требований административных регламентов	январь 2011 года январь 2012 года	органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
32.	Организация перевода предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде	2012 год	органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-

33.	Обеспечение размещения на портале государственных услуг Челябинской области информации о государственных услугах, предоставляемых органами исполнительной власти Челябинской области	2011 - 2012 годы	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				областной бюджет	16000	-	16000
VI. Развитие системы государственного финансового контроля в Челябинской области							
34.	Осуществление государственного финансового контроля эффективности и результативности расходования бюджетных средств	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-
35.	Подготовка рекомендаций органам исполнительной власти Челябинской области по повышению эффективности расходования бюджетных средств по итогам проведенных контрольных мероприятий	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-

36.	Усиление внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля) деятельности подведомственных учреждений в части эффективности, результативности и экономности расходования средств областного бюджета	2011 - 2012 годы	органы исполнительной власти Челябинской области - главные распорядители бюджетных средств Челябинской области	без финансирования	-	-	-
37.	Организация взаимодействия органов исполнительной власти Челябинской области по осуществлению государственного финансового контроля	2012 год	Главное контрольное управление Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области	без финансирования	-	-	-
38.	Подготовка рекомендаций по планированию, проведению и учету результатов контрольных мероприятий органами исполнительной власти Челябинской области в части государственного финансового контроля	2012 год	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-

Итого	без финансирования	-	-	-
VII. Оптимизация системы закупок для государственных (муниципальных) нужд и нужд бюджетных учреждений. Формирование комплексной контрактной системы в Челябинской области				

39.	Создание единой централизованной высокотехнологической и полнофункциональной системы формирования, размещения, исполнения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) и иных заказчиков Челябинской области	2011 год	Главное управление материальных ресурсов Челябинской области, Главное контрольное управление Челябинской области, Министерство информационных технологий и связи Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области, Министерство экономического развития Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
-----	---	----------	---	--------------------	---	---	---

40.	Переход на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) и иных заказчиков Челябинской области (далее именуется - размещение заказов) преимущественно путем проведения аукционов в электронной форме	2011 - 2012 годы	Главное управление материальных ресурсов Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
41.	Обучение представителей уполномоченных органов в сфере размещения заказа, в сфере контроля за размещением заказов, государственных и муниципальных заказчиков, иных заказчиков Челябинской области по вопросам применения законодательства о размещении заказов	2011 - 2012 годы	Главное управление материальных ресурсов Челябинской области, Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-

42.	Обеспечение государственных и муниципальных заказчиков, иных заказчиков Челябинской области методическими материалами по вопросам размещения заказов	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-
43.	Осуществление контроля за применением Методики определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, иного гражданско-правового договора при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Челябинской области, нужд областных государственных бюджетных учреждений (постановление Губернатора Челябинской области от 09.12.2010 г. N 408)	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-

44.	Создание недостающих элементов федеральной контрактной системы в целях обеспечения регламентации и структурирования всех стадий процесса государственных и муниципальных закупок	2011 - 2012 годы	Главное управление материальных ресурсов Челябинской области, Главное контрольное управление Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области, Министерство экономического развития Челябинской области	без финансирования	-	-	-
-----	--	------------------	--	--------------------	---	---	---

45.	Осуществление контроля за выполнением плановых показателей по государственным (муниципальным) закупкам, эффективностью размещения заказов, исполнением государственных (муниципальных) контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-
46.	Осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Челябинской области, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-

47.	Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов	2011 - 2012 годы	Главное контрольное управление Челябинской области	без финансирования	-	-	-
Итого				без финансирования	-	-	-
VIII. Организация реализации Программы и оценка ее эффективности							
48.	Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по повышению эффективности бюджетных расходов	2012 год	Министерство финансов Челябинской области	областной бюджет	24000	-	24000

49.	Организация проведения семинаров по повышению эффективности бюджетных расходов Челябинской области	2011 - 2012 годы	Министерство экономического развития Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области (по согласованию)	без финансирования	-	-	-
Итого				областной бюджет	24000	-	24000
Всего по Программе				областной бюджет	40000	-	40000

Приложение 2
к областной целевой Программе
по повышению эффективности
бюджетных расходов
в Челябинской области
на 2011 - 2012 годы

Финансово-экономическое обоснование мероприятий Программы

(в ред. [Постановления](#) Правительства Челябинской области
от 17.01.2012 N 2-п)

N п/п	Наименование мероприятия	Направление и сумма расходов
----------	--------------------------	------------------------------

<p>1.</p>	<p>Модернизация комплексной системы управления бюджетным процессом в Челябинской области, в том числе разработка нормативных правовых, нормативных и ведомственных актов в связи с изменениями федерального законодательства в части совершенствования правового положения государственных учреждений</p>	<p>на проведение семинара для организации интерактивного обсуждения подходов к переходу на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в форме субсидий в сферах: образование, здравоохранение, социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура - 400,0 тыс. рублей;</p> <p>на создание технологии управления процессами формирования и доведения государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) до областных государственных учреждений, расчета финансового обеспечения деятельности областных государственных учреждений в соответствии с государственным заданием на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) - 3600,0 тыс. рублей;</p> <p>внедрение автоматизированного инструментария (программного обеспечения), обеспечивающего выполнение требований в части поддержки перехода на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений, в форме субсидий на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (работ) - 2500 тыс. рублей;</p> <p>на создание комплексной технологии поддержки перехода на финансовое обеспечение деятельности областных государственных учреждений в сферах: социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура, здравоохранение, сельское хозяйство, управление лесами - в форме субсидий на выполнение государственных заданий на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) - 9500,0 тыс. рублей.</p> <p>2012 год - 16000,0 тыс. рублей.</p> <p>Итого: 16000,0 тыс. рублей.</p> <p>Поставщик (исполнитель) услуг и работ определяется по результатам проведенных конкурсных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"</p>
-----------	---	---

2.	Предоставление субсидий городским округам и муниципальным районам Челябинской области на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов	Порядок предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, приведен в приложении 3 к Программе. 2012 год - 24000,0 тыс. рублей. Итого: 24000,0 тыс. рублей
----	---	--

Приложение 3
к областной целевой Программе
по повышению эффективности
бюджетных расходов
в Челябинской области
на 2011 - 2012 годы

Порядок
предоставления и расходования субсидий
из областного фонда софинансирования расходов,
выделяемых местным бюджетам на реализацию муниципальных
программ повышения эффективности бюджетных расходов

1. Настоящий Порядок предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (далее именуется - Порядок) определяет условия и механизм предоставления и расходования субсидий из областного фонда софинансирования расходов, выделяемых местным бюджетам на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (далее именуется - субсидии).

Субсидии предоставляются городским округам и муниципальным районам Челябинской области (далее именуется - муниципальные образования) в целях поддержки реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

3. Субсидии муниципальным образованиям выделяются в случае предоставления из федерального бюджета субсидий областному бюджету на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

4. Субсидия предоставляется при соблюдении муниципальными образованиями следующих условий:

- отсутствуют нарушения бюджетного законодательства;
- утверждена муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов;
- в бюджете муниципального образования предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов;
- отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования;
- отсутствует просроченная кредиторская задолженность по расходам бюджета муниципального образования.

5. Для получения субсидий органы местного самоуправления области представляют в Министерство финансов Челябинской области отчет о реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов с приложением копий документов, подтверждающих достигнутый уровень повышения эффективности бюджетных расходов, и отчет об исполнении

плана использования субсидий на реализацию программ по форме и в сроки, устанавливаемые приказом Министерства финансов Челябинской области.

6. Оценка результатов реализации программ проводится в соответствии с методикой оценки реализации программ, утверждаемой приказом Министерства финансов Челябинской области.

7. Для предоставления субсидий ежегодно отбираются не более 10 муниципальных образований, удовлетворяющих условиям предоставления субсидий, указанным в [пункте 4](#) настоящего Порядка, и имеющих наилучшие результаты среди оцениваемых муниципальных образований в соответствии с [пунктом 6](#) настоящего Порядка.

8. Расчет размера субсидии, выделяемой *i*-му муниципальному образованию, которому предоставлено право на получение субсидии, осуществляется по следующей формуле:

$$S_i = 0,5 \times S \times \frac{R_i}{\sum R_i} + 0,5 \times S \times \frac{O_i}{\sum O_i}, \text{ где}$$

S_i - объем субсидии, выделяемой *i*-му муниципальному образованию, которому предоставлено право на получение субсидий;

0,5 - доля общего объема субсидий, предусмотренного законом Челябинской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

S - общий объем субсидий, предусмотренный законом Челябинской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

R_i - объем расходов бюджета *i*-го муниципального образования области за отчетный финансовый год;

$\sum R_i$ - общая сумма объемов расходов бюджетов *i*-х муниципальных образований области за отчетный финансовый год;

O_i - оценка муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов, представленной *i*-м муниципальным образованием, в соответствии с полученными результатами оценок представленных заявок на участие в конкурсе по отбору;

$\sum O_i$ - общая сумма оценок муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, представленных *i*-ми муниципальными образованиями, в соответствии с полученными результатами оценок представленных заявок на участие в конкурсе по отбору.

9. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на софинансирование муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, а также в пределах доведенных на указанные цели лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования.

10. Перечисление субсидий в бюджеты муниципальных образований осуществляется Министерством финансов Челябинской области в течение 15 рабочих дней со дня принятия Правительством Челябинской области решения о распределении субсидий.

11. Распределение субсидий в разрезе муниципальных образований осуществляется на основании правового акта Правительства Челябинской области, проект которого разрабатывается Министерством финансов Челябинской области.

12. Органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в Министерство финансов Челябинской области отчеты об использовании субсидий по форме и в сроки, устанавливаемые приказом Министерства финансов Челябинской области.

13. Органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Челябинской области.

14. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется Министерством финансов Челябинской области.

Методика
оценки эффективности реализации Программы

Последствия реализации мероприятий программы носят экономический характер: повышение эффективности использования бюджетных средств Челябинской области.

Оценка эффективности реализации Программы производится на основе системы индикативных показателей, которая обеспечит мониторинг динамики изменений за оцениваемый период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

Для каждого из индикативных показателей Программы установлено плановое значение на 2011 - 2012 годы ([таблица 1](#) Программы).

Оценка эффективности реализации Программы будет производиться путем:

оценки достижения плановых индикативных показателей;

оценки полноты использования бюджетных средств;

осуществления мониторинга выполнения мероприятий ([приложение 1](#) к Программе) в полном объеме и установленные сроки.
